

*Копия*

2-1067/18

24RS0018-01-2018-001257-44

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

г. Зеленогорск

16 октября 2018 года

Зеленогорский городской суд Красноярского края в составе: председательствующего Доронина С.В., при секретаре Федоровой О.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края (в порядке ст. 45 ГПК РФ) к МБУ ДО «Центр образования «Перспектива», Муниципальному образованию в лице КУМИ администрации ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края о понуждении устранить нарушения требований пожарной безопасности на объекте с массовым пребыванием людей,

**У С Т А Н О В И Л:**

Прокурор ЗАТО г. Зеленогорск Красноярского края обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к МБУ ДО «Центр образования «Перспектива», Муниципальному образованию в лице КУМИ администрации ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края о понуждении устранить нарушения требований пожарной безопасности на объекте с массовым пребыванием людей.

Требования мотивированы тем, что прокуратурой ЗАТО г. Зеленогорск с привлечением в качестве специалистов ФГКУ «Специальное управление ФПС №19 МЧС России» в соответствии с заданием прокуратуры края «О проведении проверок соблюдения требований пожарной безопасности» 06.04.2018 проведена проверка соблюдения законодательства о пожарной безопасности МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» (здание центра «Перспектива» ул. Комсомольская д. 17 в г. Зеленогорск). При проведении проверки установлено, что в учреждении допущены нарушения законодательства о пожарной безопасности. 10.04.2018 г. директору предприятия вынесено представление об устранении нарушений. Ответом от 08.05.2018 г. сообщено об устранении ряда нарушений требований пожарной безопасности.

Согласно информации ФГКУ «СУ ФПС №19 МЧС России» от 07.08.2018 г., с учетом уточнений от 16.10.2018 г. в учреждении не устранены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности:

- Здание не оборудовано эвакуационным освещением, находящимся в круглосуточном режиме работы или включающимся автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения (Правила противопожарного режима в РФ п. 43, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390).

- На кровле здания отсутствует ограждение, выполненное в соответствии с ГОСТ 25772 (СНиП 21-01-97\* п. 8.11).

- Выход из подвала не отделён от остальной части лестничной клетки глухой противопожарной перегородкой 1 -го типа с пределом огнестойкости, не менее EI 45 и противопожарной сертифицированной дверью 2-го типа с пределом огнестойкости, не ниже EI 30 (СНиП 21-01-97\* п. 6.9\*, п. 5.14\* таблица 1-2\*; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 г. №241 п. 4).

- Руководителем организации не организовано проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемости, образовавшихся отверстий и зазоров в месте пересечения противопожарной преграды инженерных сетей (подвал: отверстия в стенах венткамер для прокладки труб). (Правила противопожарного режима в РФ п. 22, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

- Складские и производственные помещения не выгорожены противопожарными сертифицированными дверьми с пределом огнестойкости, не ниже EI 30 (1 этаж: склады учебного класса (у костюмерной); костюмерная; склады напротив художественной мастерской; склад класса музыки; склад в раздевалке (помещение 1-15 в сторону спортивного зала); склады в спортивном зале; электрощитовые (у помещения художественной мастерской); художественная мастерская; венткамеры (спортивный зал); 2 этаж: склад Помещение 2-10 л/к у

зрительного зала), склад бутофории и декораций; мастерская электрика (помещение 2-10 л/к у зрительного зала); 3 этаж: склад материалов (л/к у сцены зрительного зала; склад кабинета ИЗО); столярная мастерская (помещение 3-16 л/к со стороны сцены) (СНиП 21-01-97\* п. 7.1, п. "4, п. 5.14\* таблица 1-2\*"; Пособие к СНиП 21-01-97\* МДС 21-1.98 раздел I п. 1.5, раздел III п. 2.1, п. 4.1; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 г. № 241 п. 4).

Указанный объект с массовым пребыванием людей посещается, помимо прочего, несовершеннолетними, пенсионерами и иными категориями маломобильных групп населения. Наличие вышеуказанных нарушений препятствует их безопасной эвакуации, как в случае возгорания объекта, так и в случае возникновения иной чрезвычайной ситуации, что способствует увеличению количества потенциальных жертв.

Просят суд с учетом уточнений от 16.10.2018 г. обязать МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» и Муниципальное образование в лице КУМИ администрации ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края устранить нарушения требований пожарной безопасности в здании центра «Перспектива» по ул. Комсомольская 17 в г. Зеленогорске, установить срок для исполнения требований 3 месяца со дня вступления решения в законную силу.

В судебном заседании помощник прокурора ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края Михайлов В.Н. заявленные требования с учетом уточнений поддержал, по основаниям, изложенным в исковом заявлении, на их удовлетворении настаивал, указывая на то, что в настоящее время не все выявленные нарушения устранены.

Представитель ответчика МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» - Антонюк С.В., действующая на основании распоряжения №26/лс от 16.04.2015 г., суду пояснила, что после проведенной прокуратурой ЗАТО г. Зеленогорск Красноярского края проверки с привлечением ФГКУ «Специальное управление ФПС №19 МЧС России», в адрес ответчика вынесено представление об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности. На устранение нарушений предоставлен срок 30 дней. По некоторым пунктам представления нарушения были устранены, по остальным пунктам указанного представления, устранить нарушения в короткий срок не представляется возможным, по причине значительных финансовых затрат и необходимости проведения капитального ремонта здания.

Представитель ответчика Муниципального образования в лице КУМИ администрации ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края Сизова А.А., действующая на основании доверенности № 13 от 14.08.2018 г., суду пояснила, что согласно выписке из Реестра муниципального имущества города Зеленогорска от 04.10.2018 № 61-02-48/411 помещение, расположенное по адресу: Россия, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Комсомольская д. 17 пом. 2 передано МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» в оперативное управление. Гражданским кодексом Российской Федерации определяются права и обязанности собственника и учреждения в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении. В соответствии с пунктом 1 статьи 216 ГК РФ право оперативного управления является вещным правом наряду с правом собственности. Согласно статьи 294 ГК РФ учреждения владеют, пользуются и распоряжаются имуществом, закрепленным на праве оперативного управления. В силу статьи 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, вследствие чего, являясь правообладателем имущества, находящегося в оперативном управлении, учреждение несет бремя содержания. При этом ГК РФ не предусматривает сохранение обязанности собственника по содержанию переданного в оперативное управление имущества. Поэтому собственник, передав имущество во владение на данном ограниченном вещном праве, возлагает на него и обязанности по его содержанию. Таким образом, обладатели права оперативного управления с момента его возникновения обязаны нести расходы на содержание общего имущества.

Представитель третьего лица ФГКУ «Специальное управление ФПС №19 МЧС России» - Южаков А.М., действующий на основании доверенности от 03.09.2018 г. №04-18, заявленные требования прокурора ЗАТО г. Зеленогорска поддержал, подтвердив при этом частичное выполнение предписания.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд находит искимые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению, по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

соответствии со ст. 12 ГК РФ одним из способов защиты гражданских прав является пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

В силу ст. 1 Федерального закона от (дата) N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" нормативными документами по пожарной безопасности являются технические регламенты и стандарты, а также действующие до вступления в силу технических регламентов и вновь разрабатываемые нормы пожарной безопасности, правила пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие соответственно обязательные и рекомендательные требования пожарной безопасности.

Профилактика пожаров представляет собой совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

Согласно ст. 34 Федерального закона, граждане имеют право на: защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара; возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством; участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу; получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны; участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Статья 37 данного Федерального закона требует от руководителей организаций соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Нарушение требований пожарной безопасности свидетельствует о незащищенности личности, имущества от неконтролируемого горения, причиняющего материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан.

Таким образом, нарушение требований пожарной безопасности организацией, как безусловная опасность причинения вреда в будущем, может в силу ст. 1065 ГК РФ явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

Правовое регулирование в сфере обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации основано на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон "О пожарной безопасности", а также принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты.

Правовые акты в области пожарной безопасности устанавливают требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

Нормативное регулирование в области пожарной безопасности предполагает неукоснительное соблюдение уполномоченными государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, организациями и гражданами установленных и обязательных для исполнения требований пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от (дата) N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" данный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В силу прямого указания ст. 5 указанного закона, каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно п. 28 ст. 2 указанного закона пожарный риск - мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей.

Статья 6 названного закона устанавливает, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом; в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

Судом установлено, что согласно Уставу МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» является некоммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Функции и полномочия учредителя предприятия осуществляется администрацией ЗАТО г. Зеленогорск Красноярского края в порядке, установленном муниципальными правовыми актами г. Зеленогорска. Функции и полномочия учредителя предприятия, предусмотренные законодательством РФ, осуществляется Комитетом по управлению имуществом администрации ЗАТО г. Зеленогорск.

Прокуратурой ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края с привлечением в качестве специалистов ФГКУ «Специальное управление ФПС №19 МЧС России» в соответствии с заданием прокуратуры края «О проведении проверок соблюдения требований пожарной безопасности» 06.04.2018 проведена проверка соблюдения законодательства о пожарной безопасности МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» (здание центра «Перспектива» ул. Комсомольская д. 17 в г. Зеленогорск).

В ходе проведения проверки установлено, что в учреждении допущены нарушения законодательства о пожарной безопасности. 10.04.2018 г. директору МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» внесено представление об устранении нарушений. Ответом от 08.05.2018 сообщено об устранении ряда нарушений требований пожарной безопасности.

Согласно информации ФГКУ «СУ ФПС №19 МЧС России» от 07.08.2018 по состоянию на 16.10.2018 в учреждении не устранены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности:

- Здание не оборудовано эвакуационным освещением, находящимся в круглосуточном режиме работы или включающимся автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения (Правила противопожарного режима в РФ п. 43, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390).

- На кровле здания отсутствует ограждение, выполненное в соответствии с ГОСТ 25772 (СНиП 21-01-97\* п. 8.11).

- Выход из подвала не отделён от остальной части лестничной клетки глухой противопожарной перегородкой 1 -го типа с пределом огнестойкости, не менее EI 45 и противопожарной сертифицированной дверью 2-го типа с пределом огнестойкости, не ниже EI 30 (СНиП 21-01-97\* п. 6.9\*, п. 5.14\* таблица 1-2\*; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 г. №241 п. 4).

- Руководителем организации не организовано проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемости, образовавшихся отверстий и зазоров в месте пересечения противопожарной преграды инженерных сетей (подвал: отверстия в стенах венткамер для прокладки труб). (Правила противопожарного режима в РФ п. 22, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

- Складские и производственные помещения не выгорожены противопожарными сертифицированными дверьми с пределом огнестойкости, не ниже EI 30 (1 этаж: склады учебного класса (у костюмерной); костюмерная; склады напротив художественной мастерской; склад класса музыки; склад в раздевалке (помещение 1-15 в сторону спортивного зала); склады в спортивном зале; электрощитовые (у помещения художественной мастерской); художественная мастерская; венткамеры (спортивный зал); 2 этаж: склад Помещение 2-10 л/к у зрительного зала), склад буттофории и декораций; мастерская электрика (помещение 2-10 л/к у зрительного зала); 3 этаж: склад материалов (л/к у сцены зрительного зала; склад кабинета ИЗО); столярная мастерская (помещение 3-16 л/к со стороны сцены) (СНиП 21-01-97\* п. 7.1, п. 4, п. 5.14\* таблица 1-2\*; Пособие к СНиП 21-01-97\* МДС 21-1.98 раздел I п. 1.5, раздел III п. 2.1, п. 4.1; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 г. № 241 п. 4).

судебные представленные и исследованные в судебном заседании доказательства в их совокупности и взаимосвязи, с учетом положений ст. ст. 56, 67 ГПК РФ, суд учитывает, следующее.

В судебном заседании установлен факт нарушения МБУ ДО «Центр образования «Перспектива», Муниципальным образованием в лице КУМИ администрации ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края законодательства в части несоблюдения требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 57 ГПК РФ доказательства представляются сторонами и другими лицами, участвующими в деле. Суд вправе предложить им представить дополнительные доказательства. В случае если представление необходимых доказательств для этих лиц затруднительно, суд по их ходатайству оказывает содействие в собирании и истребовании доказательств.

Рассматривая заявленные требования, с учетом уточнений от 16.10.2018 г. суд приходит к выводу о том, что каких-либо доказательств устранения нарушений законодательства, иных доводов опровергающих позицию истца, суду не представлено, ходатайств об оказании содействия в собирании и истребовании доказательств не заявлялось, суд счел возможным рассмотреть дело по имеющимся доказательствам.

Доводы ответчика об отсутствии возможности исполнения предписания в связи с недостаточным финансированием из бюджета не могут являться основанием к отказу в удовлетворении требований, поскольку предписание ФГКУ «Специальное управление ФПС №19 МЧС России» вынесено в целях противопожарной безопасности в наиболее социально-значимом учреждении, каковым и является МБУ ДО «Центр образования «Перспектива», в котором длительное время прибывают люди, требующие действенных мер защиты по всем направлениям, в том числе, в части соблюдения противопожарных мер.

Требования представления по состоянию на 16.10.2018 г. учреждением устранены не были. Факты невыполнения предписаний надзорного органа оформлены соответствующими актами.

Принимая решение, суд, руководствуясь положениями статей 10, 210, 215, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", а также положения Устава муниципального бюджетного учреждения, приходит к выводу о необоснованности позиции ответчика МО город Зеленогорск в лице КУМИ Администрации ЗАТО г. Зеленогорску о бремени содержания муниципального недвижимого имущества, а также проведения его капитального ремонта силами бюджетным учреждением.

Суд исходил из того, что возложение указанной обязанности на муниципальное бюджетное учреждение обязанности по проведению за свой счет капитального ремонта, вверенного в оперативное управление имущества, не отвечает требованиям действующего законодательства и уставной деятельности учреждения.

Принимая во внимание, что в соответствии с законодательством РФ о пожарной безопасности и предупреждению чрезвычайных ситуаций именно на руководителей муниципальных учреждений возложена персональная ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; деятельность МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» финансируется его учредителем - Комитетом по управлению имуществом администрации ЗАТО г. Зеленогорск, осуществляющим полномочия собственника в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности, планирование соответствующих расходов бюджета; учитывая, что несоблюдение норм законодательства о пожарной безопасности нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду, создает угрозу нарушения таких прав, не обеспечивает надлежащую профилактику пожаров, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований прокурора ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края о возложении обязанности по устранению нарушений как на МБУ ДО «Центр образования «Перспектива», так и на Комитет по управлению имуществом администрации ЗАТО г. Зеленогорск.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 194 - 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Прокурора ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края удовлетворить.  
**Обязать МБУ ДО «Центр образования «Перспектива» в срок до 30 июня 2019 года** устранить нарушения требований пожарной безопасности в здании центра «Перспектива» по ул. Комсомольская д. 17 в г. Зеленогорск Красноярского края, а именно:

- оборудовать здание эвакуационным освещением, находящимся в круглосуточном режиме работы или включающимся автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения (Правила противопожарного режима в РФ п. 43, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

- организовать проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемости, образовавшихся отверстий и зазоров в месте пересечения противопожарной преграды инженерных сетей (подвал: отверстия в стенах венткамер для прокладки труб). (Правила противопожарного режима в РФ п. 22, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

**Обязать Муниципальное образование в лице КУМИ администрации ЗАТО г. Зеленогорска Красноярского края в срок до 30 июня 2019 года** устранить нарушения требований пожарной безопасности в здании центра «Перспектива» по ул. Комсомольская д. 17 в г. Зеленогорск Красноярского края, а именно:

- установить на кровле здания ограждение, выполненное в соответствии с ГОСТ 25772 (СНиП 21-01-97\* п. 8.11).

- выход из подвала отделить от остальной части лестничной клетки глухой противопожарной перегородкой 1-го типа с пределом огнестойкости не менее EI 45 и противопожарной сертифицированной дверью 2-го типа с пределом огнестойкости не ниже EI 30 (СНиП 21-01-97\* п. 6.9\*, п. 5.14\* таблица 1-2\*; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 г. № 241 п. 4).

- складские и производственные помещения выгородить противопожарными сертифицированными дверьми с пределом огнестойкости не ниже EI 30 (1 этаж: склады учебного класса (у костюмерной); костюмерная; склады напротив художественной мастерской; склад класса музыки; склад в раздевалке (помещение 1-15 в сторону спортивного зала); склады в спортивном зале; электрощитовые (у помещения художественной мастерской); художественная мастерская; венткамеры (спортивный зал); 2 этаж: склад (помещение 2-10 л/к у зрительного зала), склад бутофории и декораций; мастерская электрика (помещение 2-10 л/к у зрительного зала); 3 этаж: склад материалов (л/к у сцены зрительного зала; склад кабинета ИЗО); столярная мастерская (помещение 3-16 л/к со стороны сцены) (СНиП 21-01-97\* п. 7.1, п. 7.4, п. 5.14\* таблица 1-2\*; Пособие к СНиП 21-01-97\* МДС 21-1.98 раздел I п. 1.5, раздел III п. 2.1, п. 4.1; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 г. № 241 п. 4).

Решение может быть обжаловано в Красноярский краевой суд через Зеленогорский городской суд в течение месяца, с момента изготовления мотивированного решения.

Судья

С.В. Доронин

Решение в окончательной форме изготовлено 19 октября 2018 года.

